

福清核电项目建安施工合同管理概述

王勇飞

摘要：合同管理是工程建设项目管理的重要组成部分。核电工程建设项目具有投资规模大、建设周期长、采购量大等特点。如何做好建安施工合同的管理是合同管理人员面临的巨大挑战，同时对整个工程建设进度、投资控制也有着重要影响。文章结合工作实际，针对总承包模式下，福清核电工程项目建设期间开展的建安施工合同支付、变更、索赔、预结算等一系列管理活动进行简要介绍。

关键词：核电；工程；合同管理

中图分类号：TM 623

文献标识码：A

福清核电工程规划建设6台百万千瓦级核电机组，一次规划，分期建设。福清核电采用EPC总承包模式。总承包商在1~4号机组建设期间，建安施工合同累计签署数量已经达到70余项，预计5、6号机组建设完成后，整个福清核电项目签署的建安施工合同数量将会超过100项。合同金额总计预估超过100亿元。合同标的涉及前期工程、海工工程、核岛、常规岛及BOP工程等。因此，做好建安施工合同管理难度很大，而且对于整个核电工程进度、投资控制的影响更是至关重要。

1 建安工程合同管理的概念及内容

工程合同是具有法律效力的一种经济合同，它是指企业法人之间为实现一定经济目的或完成某项工程建设任务，通过签订工程合同的形式，明确相互权利与义务关系的一种经济契约。通过工程合同的签订与履行，可以更好地促使业主、勘察、设计、施工、设备与材料供应等有关单位协作配合，从而保证工程建设任务顺利进行和圆满完成。

核电工程作为大型工程建设项目，对于合同管理部门或人员来说，合同管理就是按照合同约定的方式和要求，通过一系列管理手段，对建设工程项目相关方的合同关系进行组织、指导、协调及监督，保护工程合同当事人的合法权益，处理工程合同纠纷，保证合同目标得以实现的一系列活动，主要涉及合同款支付、合同变更、合同索赔、预算管理、合同款结算等。

2 建安合同管理活动及主要流程

2.1 合同支付

合同款审核支付是建安合同管理工作的重要组成部分。做好合同款审核支付对确保工程顺利进行，提高资金

使用价值、协调进度与费用的关系，有着关键的作用。福清核电工程合同支付模式主要有里程碑节点支付、工程量核算支付、“点系统”支付等方式。合同管理人员在办理合同款支付时遵循如下流程。

①承包商按要求提交支付申请支持性文件，发包方相关部门审核后反馈承包商，审核内容主要包括：进度情况报审文件、质量情况报审文件、安全文明措施报审文件、其它相关的支持性资料。

②承包商根据审核结果编制并提交支付申请文件。发包商依据工程合同条款、各部门审核的支持性文件、安全生产考核结果以及对承包商现场管理考核结果等对支付申请文件进行审核，编制审核报表。

③发包商根据审核报表结果发起内部支付审核会签流程并将最终审核结果反馈承包商。承包商按照审核结果，开具支付申请函和建筑安装业发票，完成请款及收款事宜。

2.2 建安施工合同变更

建安施工合同变更包括承包商发起的变更和发包商发起的变更两种情况。

①承包商提出变更建议。在合同执行期间，如果承包方认为发包商项目经理或其授权人员的任何指导、指示、决定或其任何行为对承包方履行合同的费用或合同计划（包括关键日期，系统完工日期或机组完工日期）造成影响，承包方可向发包商提交变更建议。

发包商收到承包方提交的变更建议后，判断变更建议是否成立，若不成立，则应在合同规定的期限内答复承包商。若认为变更建议成立，则在与承包商达成一致意见后签发变更令/签订变更协议。

②发包商要求变更或发起变更。在合同执行过程

中, 发包商合同执行部门在管理过程中认为有必要对合同范围、价格、技术条件或合同条款等进行变更时, 向合同归口部分或合同工程师提出。合同归口管理部门负责组织变更建议进行评审, 评审通过后向承包商发出变更通知单。承包商根据发包商的通知单要求并按照合同约定流程予以响应, 双方展开谈判, 达成一致意见后签发变更令/签订变更协议。

2.3 建安施工合同索赔

合同索赔包括承包商提出的索赔和发包商提出的索赔两种情况。

①承包商提出的索赔。承包方需在索赔事件发生后合同规定期限内提交索赔意向通知书及索赔报告。发包商组织对索赔报告进行核实、调查后形成初审意见。如索赔不成立, 则应在合同规定的期限内答复承包商; 如索赔成立, 则应与承包商就索赔费用和(或)索赔工期进行谈判, 最终结果在合同规定的期限内答复承包商。

②发包商提出的索赔。发包商合同归口部门负责组织对各部门提出的索赔事件进行讨论、确定索赔事件是否成立, 如确认发生索赔, 则应在合同规定的期限内向承包商发出索赔意向通知书及索赔报告。承包方应在合同规定的期限内作出回应, 并展开谈判。

2.4 预算管理

由于核电工程施工工期相对较长、合同金额较大, 为了便于控制成本, 及时核算并支付工程款, 合同约定双方应按计划开展合同工程预算的编制及审核工作。其主要流程如下。

①承包商根据合同、施工图纸、相关支持性资料及时编制工程预算并报送预算书, 要求封面签字齐全并加盖公章、详细的编制说明、造价表格完整、支持性资料齐全。

②合同管理工程师及时制定审核计划组织造价管理工程师审核; 造价管理工程师如对支持性资料存在疑问, 由施工管理部等相关部门配合确认其完整性和真实性; 造价管理工程师预算审核时注意仔细阅读招投标文件及相关合同、图纸, 充分熟悉工程现场情况, 认真熟悉所采用的预算定额、费用定额。了解当地施工机械及材料价格水平, 租赁信息, 及劳务市场人工工资情况; 造价管理工程师在进行预算审核时, 有必要时可与承包商进行核对。如有分歧填写“预算审核分歧问题一览表”, 待工程结算时, 根据支持性资料进行审核。

③双方达成一致后, 办理编校审批流程并在预算书上签字盖章。

2.5 结算管理

工程竣工验收合格后, 承包商及时编制工程结算

书。竣工结算书主要包括: 施工合同、开工报告、质量竣工验收记录、移交归档审核单; 施工图预算审核书或工程量清单投标价; 竣工结算书(含工程量计算书、补充价格的单价分析表); 设计变更及现场委托清单; 索赔报告与记录、停(交)工报告; 发包商确认的材料、设备价格单; 人工、材料、机械调价文件; 物项采购分交清单, 甲乙供材料出、退库明细表; 工程进度报告; 其它必需支持资料。

收到承包商递交的竣工结算资料后, 造价工程师依据施工合同、施工图预算、结算原则、相关会议纪要等进行审核, 与承包商核对, 寻求措施解决分歧项, 编制审核书按要求提交校对, 根据反馈意见修改审核书, 形成工程竣工结算初审报告。

按照公司主管单位要求, 建设工程项目竣工结算需要委托第三方进行审核。造价工程师将初审成果递交第三方并协调开展完成审计工作。各方均达成一致后, 造价工程师发起内部建安工程结算审批流程, 组织三方在结算书上签字盖章。

3 结语

福清核电工程项目建设期间, 一切活动活动基本都是围绕合同开展的。同时, 大部分活动也都与建安施工有着千丝万缕的联系。在各项活动交互之间, 各种突发事件或者非常规现象不可避免地屡次发生。这些活动或多或少都会触发建安施工合同条款的效力。结合长期核电项目合同管理经验来看, 建安施工合同管理涉及到的领域广, 问题杂。但是, 归结到管理层面, 基本都是通过本文所述的几个主要活动流程来解决的。因此, 掌握建安施工合同管理的主要活动流程对于做好合同工作的至关重要, 也是合同工程师应该具备的基本业务技能。

参考文献

- [1] 中价协[2002]第016号,《工程造价咨询业务操作指导规程》,中国建设工程造价管理协会, 2002.
- [2] GB/T50358-2005,《建设项目工程总承包管理规范》,中华人民共和国建设部, 2005.